

ИСТОРИЯ

УДК 351.742 (091)

ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ ЖАНДАРМСКИХ ЧИНОВ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ. (на примере органов политической полиции Томской губернии)

В. Г. Дорохов

В 1880-е годы произошло заметное наращивание численности личного состава Корпуса жандармов и Губернских жандармских управлений (ГЖУ). Если в 1880 году в Отдельном корпусе жандармов служили 521 офицер и 6187 нижних чинов, то к 1896 году офицеров стало 710, нижних чинов – 9087, из них вахмистров и унтер-офицеров – 7500 [1]. Однако этого все равно было мало для такой территории, которую занимала Российская империя. Численный состав Губернских жандармских управлений увеличился в среднем всего на 220 человек.

Корпус жандармов комплектовался из армейских офицеров, окончивших военное или юнкерское училища и имевших хорошую физическую подготовку, пробывших в строю не менее шести лет. Согласно § 46 Положения 1867 г., к переводу в Корпус жандармов допускались лишь офицеры, «которые окончили курс наук не ниже средних учебных заведений и прослужили в войсках во фронте не менее пяти лет» [2].

Объем дисциплинарной власти начальника ГЖУ определялся армейским дисциплинарным уставом. Помимо этого, он имел права командира полка и мог объявлять замечания и выговоры устно и в приказе, подвергать аресту штаб-офицеров до трех и обер-офицеров до семи суток и выходить с представлением по команде о служебном несоответствии подведомственных ему чинов [3]. На должности пунктов жандармских унтер-офицеров на местах, их помощников и жандармов для поручений по обыскам и арестам назначались только бывшие фельдфебели, вахмистры и унтер-офицеры строевых частей. Всего на балансе Томского губернского жандармского управления (ТГЖУ) числилось 19 человек, из них 1 вахмистр, 15 унтер-офицеров, начальник ГЖУ и 2 его помощника по округам [4]. Весь же состав томской жандармерии вместе с уездными управлениями составлял на 1902 год примерно 54 человека [5].

Количественное соотношение прошедших службу в органах политического сыска показывает

количество служащих Томского ГЖУ и Томского охранного отделения (ТОО) за период 1881 – 1917 гг. Всего службу прошли 133 человека: унтер-офицеры – 29, филеры – 21/19, адъютанты – 7, помощники начальника управления – 14, начальники ТГЖУ – 13, начальники ТОО – 5, прикомандированные – 12, др. чины управлений – 13 [6].

Анализ показывает, что преобладали в количественном отношении нижние чины и филеры (более 70 %), представителей офицерства было меньше – около (25 %) и на представителей городских слоев населения приходилось 5 %.

За период в 36 лет во главе Томского ГЖУ побывало 13 начальников Управления и исполняющих дела (и. д.): 1881 – 1884 гг. за начальника ТГЖУ адъютант Управления штаб-ротмистр Яковлев; полковник Акцентов – 1884 – 1888 гг.; полковник Мацкевич – 1888 – 1891 гг.; генерал-майор Щетинин – 1891 – 1893 гг.; декабрь 1893 г. – июль 1894 г. – и. д. полковник Малинин; 07.1894 г. – 05.1896 г. – полковник Малинин; 1896 – 1902 гг. – полковник Н. Е. Новицкий; конец 1902 г. – октябрь 1903 г. – и. д. начальника ТГЖУ полковник Мацкевич; октябрь 1903 – 1912 гг. – полковник С. А. Романов; 1912 г. – подполковник П. А. Гибер фон Грейфенфельс – и. д. начальника ТГЖУ; 1912 – 1914 гг. – полковник И. П. Мазурин; 1914 г. – и. д. начальника ТГЖУ полковник Стацкевич и последний начальник – полковник Субботин – 1914 – 1917 гг.

Во главе Томского охранного отделения было 5 руководителей: ротмистр В. М. Долгов – 1903 – 1907 гг.; Митаревский – 1907 – 1908 гг.; Орлов – 1908 – 1909 гг.; Гинсбург – 1909 – 1911 гг., зам. начальника – ротмистр Карпов [7]; последним руководителем был ротмистр Д. И. Знаменский – 1912 – 1914 гг.

Средний возраст служащих ТГЖУ и ТОО на 1910 год показывает таблица 1.

Таблица 1

Средний возраст служащих ТГЖУ и ТОО на 1910 год [8]

Филеры	Адъютанты	Унтер-офицеры	Прикомандированные	Пом. нач. управ.	Нач. управ.	Другие
35	33-38	40-45	35-40	40-45	42-49	от 22 до 50

Из таблицы видно, что до 40 лет это были в основном прикомандированные, филеры и адъютанты. В более старшую возрастную группу входили унтер-офицеры, начальники управлений и их помощники (так как набирали людей со стажем).

По социальному составу преобладали крестьяне – 98 %, на дворян и мещан приходилось всего 2 %. Все среднее и высшее руководство было из дворян, нижние чины были выходцами из крестьянства, что вполне объяснимо, так как Российская империя на начало XX века продолжала оставаться аграрной страной.

Территориальное устройство Томской губернии на 1910 год состояло из 7 округов: Томский, Мариинский, Барнаульский, Бийский, Кузнецкий, Змеиногорский, Каинский. По сравнению с 1867 г., начальник ТГЖУ имел теперь двух помощников, что было связано с резким увеличением объема работы. Первый помощник располагался в г. Барнауле, и в сферу его деятельности входили Бийский, Барнаульский и Змеиногорский уезды (Барнаульское УЖУ). Второй помощник квартировался в г. Томске, и в сферу его деятельности входил Томский и Мариинский уезды Томской губернии (Томское УЖУ).

Большая часть унтер-офицеров были размещены на территории отделений по жандармским пунктам, дислоцированным в Томске, Мариинске, Бийске, Барнауле, Змеиногорске, Кузнецке, Ново-Николаевске и Каинске. Помимо этого, в ведении Томского ГЖУ находился розыскной пункт (в Ново-Николаевске) и жандармские пограничные пункты.

Территория, на которую распространялась деятельность одного пунктового унтер-офицера, именовалась «участком». Он располагался в районе отделения, в котором служил нижний чин, а в административном плане состоял из ряда волостей или населенного пункта. У каждого унтер-офицера дополнительного штата ТГЖУ был свой путевой журнал, в который он заносил основные сведения при объезде своей территории: время выезда; откуда и для какой цели выехал; какие населенные места проезжал; время остановок в пути; число взятых подвод; какие сведения получил при объезде и обходе участка; что было сделано после получения сведений [9].

Рассматривая финансовую сторону работы сотрудников жандармерии и охранного отделения, отметим следующее: годовое жалование делилось на штатное и добавочное (табл. 2).

Таблица 2

Годовое жалование служащих
в органах политического сыска в рублях
(конец XIX – начало XX вв.) [10]

Начальник ТГЖУ	Обер-офицер	Писарь 2-го раз- ряда	Писарь 3-го раз- ряда
500/1500	138/396	60/–	36/–

Кроме жалования, начальнику Управления выделялось на секретные расходы 500 рублей, на канцелярские припасы – 216 рублей, писарям – 36 рублей и дополнительно по 18 рублей каждому. Сверх этого начальнику ТГЖУ также полагалось квартирных денег – 285 рублей 90 копеек как наблюдающему за золотыми приисками в Сибири и на разъезды по ним выдавалось по 500 рублей в год. На наем помещения для канцелярии и нижних чинов ГЖУ (в год) отпускалось 300 рублей. Итого выходило: начальник ТГЖУ – 2785,5 рублей в год, в месяц – примерно 232,12 рублей; обер-офицеры – 534 рубля в год, в месяц – 44,5 рубля; писарь 2-го разряда – 96 рублей в год, в месяц – 8 рублей; писарь 3-го разряда – 72 рубля в год, в месяц – 6 рублей. То есть высшие чины получали достаточно неплохое жалование, по сравнению с нижними чинами, поскольку им сверх штатного денежного оклада больше ничего не выплачивалось.

Проблема состояла еще в том, что оклады были установлены еще «Положением...» от 1687 года и не менялись долгое время. Насколько годовое содержание чиновников ТГЖУ и ТОО соответствовало времени, можно увидеть при сравнении с ценами на товары первой необходимости и наем жилья в Томской губернии из таблицы 3.

Таблица 3

Цены на товары первой необходимости
и наем жилья на начало 1911 года
в Томской губернии [11]

Наименование продуктов	Цена
Фунт мяса 1-го сорта	13-15 коп.
Фунт мяса 2-го сорта	12-14 коп.
Пуд пшеничной муки	1 руб. 25 коп.
Пуд ржаной муки	1 руб.
Пуд гречневой крупы	1 руб. 50 коп.
Пуд картофеля	25-30 коп.
Фунт ржаного хлеба	2,5-3 коп.
Десяток яиц	25-35 коп.
Наем квартиры	Цена
Однокомнатная квартира без кухни	от 7 до 18 руб.
Однокомнатная квартира с кухней	12-25 руб.
Двухкомнатная	18-30 руб.
Трехкомнатная	30-45 руб.
Четырехкомнатная	45-60 руб.
Пятикомнатная	60-80 руб.

Из таблицы видно, что в среднем служащему ТГЖУ и ТОО приходилось расходовать в месяц 17 – 25 рублей. Нужно учитывать и тот факт, что, помимо питания и найма жилья, необходимо было и одеваться, а жалование низшего офицерского состава было в пределах 25 – 30 рублей. Высшее начальство в денежном плане было в лучшем положении за счет добавочного жалования.

Количество служащих ТГЖУ периодически менялось, соответственно менялось и их финансирование. Общий состав томской жандармерии на 1917 год был следующим. Томское УЖУ: канцелярия – 4 человека, 1 сторож и 12 филеров [12]. Барнаульское УЖУ: 1 канцелярский служащий и 4 филера; Ново-Николаевск – заведующий отделением, 4 филера и 1 сторож [13]. Годовое содержание было у всех различно: от 360 рублей у сторожа до 1200 рублей у чинов, работавших в канцелярии ТГЖУ в Томске. Разница между окладами среди филеров была также достаточно большой: от 480 рублей до 816 рублей. Например, в период с 1-го января по 1-е мая 1917 года на содержание чинов вольнонаемного штата ТГЖУ по 3-у и 4-у районам Томска предполагалось израсходовать 2103 рубля 20 копеек. Процент прибавки к содержанию служащих, определенный циркуляром Департамента полиции от 22-го ноября 1916 года за № 64571 колебался от 25 % до 50 %, а размер месячной прибавки – от 9 рублей у сторожа в Ново-Николаевском пункте, до 40 рублей у чинов канцелярии в Томске.

Денежное содержание нижних чинов ТГЖУ едва покрывало расходы на питание и одежду. Классным чинам, в зависимости от должности, осуществлялись следующие выплаты: жалованье (генералам, штаб- и обер-офицерам по чинам, а классным чиновникам – по занимаемым ими должностям); столовые деньги (соответствовали жалованью); квартирные деньги, включая деньги на наем квартиры, на наем конюшен, на отопление и освещение (при отсутствии казенной квартиры – 25 % от общей суммы); добавочное содержание (могло достигать размеров жалованья); на прислугу (генералам полагалось 3 человека прислуги, штаб-офицерам – 2 и обер-офицерам – 1, из расчета для найма каждого человека от 96 до 120 рублей в год); разъездные деньги.

Разрыв между окладами нижних чинов жандармерии и высших классных чинов был достаточно велик за счет получаемых последними добавочных денег и дополнительного содержания. Интересен и тот факт, что государство подходило дифференцированно к назначению пенсий. При этом учитывались не только продолжительность службы, полученные ранения и заболевания, особые заслуги, но и получаемые доходы, поведение в быту, социальное положение. Существование наряду с государственными различными негосударственными фондов и источников для получения пенсий и пособий (эмеритальная касса, Капитул орденов и т. д.) позволяло части уходящим в отставку офицерам и чиновникам жандармского управления иметь высокую пенсию [14].

Различия между пенсионным обеспечением классных и нижних чинов были весьма существенными. Если у высших чинов жандармерии размеры пенсии достигали 7 тыс. руб. в год, то у рядовых жандармов пенсия была ниже 100 руб. При этом большая часть нижних чинов вообще ее не получали. Несмотря на большое количество видов пен-

сий, они не гарантировали постоянного и достаточного источника дохода в старости или по инвалидности. Низкие размеры пенсий и прямая зависимость их размеров от количества прослуженных лет побуждали чинов жандармерии возможно более длительный срок находиться на службе.

Собранные и обобщенные материалы свидетельствуют о том, что условия службы чинов Томского губернского жандармского управления и Томского охранного отделения не соответствовали выполняемой нагрузке. Даже увольнение в отпуск рассматривалось в качестве вынужденной меры, а не как право каждого служащего жандармерии. О каждом увольнении в отпуск делалась отметка в формулярном списке.

Однако, оценивая в целом деятельность Томского губернского жандармского управления, скажем, что она соответствовала тем требованиям, которые предъявлял Департамент полиции к его работе. Конечно, частая смена руководящего состава ТГЖУ, которая практиковалась в ДП, не всегда положительно сказывалась на качестве работы. Так, из 13 человек, которые находились в должности начальника Томской жандармерии, только один (С. А. Романов) прослужил на этом месте больше 5 лет. Развита была система командирования на определенный срок служащих из других ГЖУ, когда они помогали в работе, а потом их снова перебрасывали в другие места. Считалось, что так они поднимают свой профессиональный уровень.

Средний возраст служивших в Томском ГЖУ и Охранном отделении был достаточно оптимальным: филеры – чуть больше 30 лет, унтер-офицеры (как основная часть служащих) – чуть больше 40 лет. Если исходить из определения профессиональной пригодности, то это наиболее подходящий возраст во всех отношениях.

Среди позитивных тенденций, которые можно отметить в работе ТГЖУ на начало XX в., – расширение числа личного состава, постепенное увеличение финансирования Управления и произошедшая специализация в 1903 году ТГЖУ только на ведение дознания. Это значительно облегчило выполнение основных функций жандармского Управления. В частности, жандармерия смогла более плотно сосредоточиться на такой сфере, как контрразведывательная деятельность. С 1881 по 1917 гг. на территории Томской губернии не было замечено сколько-нибудь активных мероприятий противника. С одной стороны, в этом есть заслуга жандармских органов, однако учтем тот факт, что территория Томской губернии не являлась для иностранных разведок местом повышенного внимания, и следствием этого была их низкая активность. Само по себе это является положительным фактом, поскольку для реального противодействия иностранным разведкам не было реальной возможности: офицеры ТГЖУ были слишком загружены своей основной работой, а контрразведка оставалась для них на втором плане. Сказывалось

и недостаточное финансирование в этом направлении со стороны Департамента полиции.

Постепенно, в связи с увеличивавшейся дороговизной жизни, ухудшалось и имущественное положение служащих жандармерии, что явно отразилось на состоянии работы Управления. Если до 1915 года ТГЖУ еще держало под контролем политическую обстановку в регионе, то после этого времени, из-за продолжавшейся войны, а также ряда крупных просчетов Департамента полиции в области секретной агентуры, оно уже не могло успешно пресекать деятельность революционных партий.

Литература

1. Суворов, А. И. В противоборстве с террористами (Из истории борьбы правоохранительных органов дореволюционной России с политическим терроризмом) / А. И. Суворов. – М., 1999. – С. 85.

2. ПСЗРИ. Собр. 2. Т. 42. № 44956.

3. ПСЗРИ. Собр. 2. Т. 42. Ст. 41, 43.

4. ГАТО. Ф. 411. Оп. 1. Д. 174. Л. 34 об.

5. ГАТО. Ф. 411. Оп. 1. Д. 384. Л. 5.

6. Статистика приведена по данным ГАРФ.Ф.100. Справочник – список офицерского и рядового составов жандармских управлений, охранных отделений, агентов охранной агентуры дворцового коменданта и чинов Департамента полиции, Министерства внутренних дел царской России. Экз. № 790. Глав. арх. упр. НКВД СССР. – М., 1940.

7. Ларьков, Н. С. 200 лет на страже порядка: (очерки истории органов внутренних дел Томской губернии, округа, области в XIX-XX вв.) / Н. С. Ларьков, И. В. Чернова, Л. В. Войтович. – Томск, 2002. – С. 119 – 120.

8. Таблица составлена по данным: ГАРФ.Ф.100. Справочник – список офицерского и рядового составов жандармских управлений, охранных отделений, агентов охранной агентуры дворцового коменданта и чинов Департамента полиции, Министерства внутренних дел царской России. Экз. № 790. Глав. арх. упр. НКВД СССР. – М., 1940.

9. ГАТО. Ф. 411. Оп. 1. Д. 215. Л. 35.

10. Таблица составлена по данным: ПСЗРИ. Собр. 2. Т. 42. № 44956.

11. Таблица составлена по данным: Палин А. В. Томское губернское управление (1895 – 1917 гг.): структура, компетенция, администрация / А. В. Палин. – Кемерово, 2004. – С. 130 – 131.

12. ГАТО. Ф. 411. Оп. 1. Д. 216. Л. 27.

13. ГАТО. Ф. 411. Оп. 1. Д. 216. Л. 28.

14. Костылев, А. О. Организационно-правовые аспекты работы с кадрами полиции и жандармерии Российской империи (1880 – 1917 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. О. Костылев. – М., 2000. – С. 17.