

ПОЛУЧЕНИЕ, ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА И ДВОЙНОГО ГРАЖДАНСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

М. С. Оганисян

Статья дает возможность студентам юридического факультета и всем желающим ознакомиться с процедурой получения гражданства и двойного гражданства Республики Армения и сделать выводы о необходимости введения изменений и дополнений в закон РФ «О гражданстве» и принятия в России закона о двойном гражданстве.

The article gives an opportunity to students faculty of law and to all others are interested in studying with the procedure of obtaining citizenship and dual citizenship of the Republic of Armenia and to make conclusions about applying amendments in the bill of citizenship of Russian Federation and to sign the law of dual citizenship in Russia.

Ключевые слова: двойное гражданство, Республика Армения, приобретение, получение и утрата гражданства, лица без гражданства, понятие резидента.

Верховный Совет Армянской ССР, выражая единую волю Армении и исходя из принципов Всеобщей декларации прав человека и общепризнанных норм международного права, принял Декларацию независимой Армении от 23 августа 1990 года. Вторым пунктом Декларация подтвердила суверенитет государства Республики Армения и действия на всей территории республики только Конституции и законов Республики Армения.

В пункте 4 Декларация установила гражданство Республики Армения «для всех граждан», проживающих на ее территории. Именно для всех национальностей, проживающих на территории Армении в данный момент без исключения и без каких-либо привилегий и дискриминации. Армяне, проживающие за пределами Республики Армения, имеют право на гражданство республики Армения. Конституционный закон «Об основах независимой государственности» от 25 сентября 1991 года подтвердил этот принцип. Ст. 10 этого закона, ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека и нормы международного права, государство Армения возложило на себя обязанность обеспечивать «свободное и равноправное развитие своих граждан, независимо от национальности, расовой принадлежности и вероисповедания, поставило своих граждан под свою защиту и покровительство за пределами национальной территории, а порядок вступления в гражданство и лишения гражданства оставила на усмотрение законодателя.

Порядок приобретения и прекращения гражданства Республики Армения определяется Конституцией Республики Армения, законом «О гражданстве Республики Армения», другими нормативно-правовыми актами и международными договорами Республики Армения. Каждое лицо в установленном законом порядке имеет право на приобретение гражданства Республики Армения. Армяне по национальности приобретают гражданство Республики Армения в упрощенном порядке.

Гражданин Республики Армения не может быть лишен гражданства Республики Армения или права на его изменение, кроме как в случаях, предусмотренных законом о гражданстве Республики Армения. Изменение гражданства регулируется вышеуказанным законом и международными договорами Республики Армения. Отказ от гражданства Республики Армения без получения гражданства другого

государства сам по себе не влечет утраты гражданства Республики Армения.

Если ратифицированными международными договорами Республики Армения установлены иные нормы, чем те, которые предусмотрены конституцией Республики Армения и законом о гражданстве Республики Армения, применяются нормы международного договора. Гражданами Республики Армения являются лица, приобретшие гражданство Республики Армения в соответствии с законом, которые равны перед законом, независимо от оснований приобретения гражданства Республики Армения, национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических или иных взглядов, социального происхождения, имущественного или иного положения и имеют все установленные Конституцией и законами права, свободы и обязанности.

Документами, подтверждающими гражданство Республики Армения, являются паспорт гражданина Республики Армения, а по достижении 16 лет – свидетельство о рождении или свидетельство, подтверждающее гражданство Республики Армения. Проживание за пределами Армении само по себе не влечет прекращения гражданства Республики Армения.

Вступление в брак гражданина (гражданки) Республики Армения с гражданкой (гражданином) иностранного государства само по себе не влечет изменения гражданства. Изменение гражданства одним из супругов также само по себе не влечет изменения гражданства другого супруга.

Государство Армения поощряет приобретение гражданства лицами без гражданства, проживающими в Республике Армения, и не препятствует приобретению ими гражданства другого государства. Поэтому на территории Армении не проживают лица без гражданства.

Гражданство Республики Армения приобретается:

- 1) признание гражданства;
- 2) по рождению;
- 3) путем приема в гражданство;
- 4) путем восстановления в гражданстве;
- 5) путем группового приобретения гражданства;
- 6) по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Армения;
- 7) по иным основаниям, предусмотренным Конституцией Республики Армения и законом о гражданстве Республики Армения.

Гражданами Республики Армения признаются:

1) граждане бывшей АрмССР, постоянно проживающие в Республике Армения, которые до вступления в силу Конституции не приобрели гражданства другого государства или отказались от него в течение года со дня вступления в силу настоящего закона о гражданстве;

2) лица без гражданства или граждане других республик бывшего СССР, не являющиеся иностранными гражданами, до вступления в силу настоящего нового закона «О гражданстве Республики Армения» постоянно проживавшие в Республике Армения последние три года, которые в течение года со дня вступления в силу вышеуказанного закона заявляют о приобретении гражданства Республики Армения;

3) граждане бывшей АрмССР, проживающие после 21 сентября 1991 года за пределами Республики Армения, которые не приобрели гражданства другого государства, а также граждане бывшей Армянской ССР, армяне по происхождению, проживавшие до этого за пределами Армении и не приобретшие гражданства другого государства и до вступления в силу закона о гражданстве состоявшие на консульском учете.

В мировой практике существует два основных способа приобретения гражданства по рождению: на основе принципов «права крови» и «права почвы». В первом случае ребенок приобретает гражданство родителей, независимо от места рождения, во втором – ребенок становится гражданином того государства, на территории которого он родился, независимо от гражданства родителей. Особенностью получения гражданства Армении по рождению в трех поколениях является основание принадлежности к национальности, независимо от места проживания.

Ребенок, родители которого на момент его рождения являются гражданами Республики Армения, независимо от места рождения приобретает гражданство Республики Армения.

Ребенок, один из родителей которого на момент его рождения является гражданином Республики Армения, а другой неизвестен или является лицом без гражданства, приобретает гражданство Республики Армения.

В случае, когда один из родителей на момент рождения ребенка является гражданином Республики Армения, а другой – иностранным гражданином, гражданство ребенка определяется по письменному соглашению родителей.

При отсутствии соглашения ребенок приобретает гражданство Республики Армения, если он родился в Республике Армения, или если в случае неприобретения гражданства он становится лицом без гражданства, или если родители постоянно проживают в Республике Армения. Ребенок, родившийся в Республике Армения, родители которого являются лицами без гражданства, приобретает гражданство Республики Армения.

Каждое лицо, не имеющее гражданства Республики Армения, по достижении 18-летнего возраста может заявить о приеме в гражданство Республики Армения, если оно, в установленном законом порядке,

последние три года постоянно проживает в Республике Армения, может объясниться по-армянски и знакомо с Конституцией Республики Армения.

В гражданство Республики Армения принимают по Указу Президента Республики о предоставлении гражданства.

Без соблюдения требования о сроке проживания, установленного законом о гражданстве, гражданство Республики Армения предоставляется не имеющему гражданства Республики Армения лицу:

1) вступившему в брак с гражданином (гражданкой) Республики Армения либо имеющему ребенка, отца или мать, являющихся гражданами Республики Армения;

2) родители или один из родителей которого в прошлом имели гражданство Республики Армения либо родившемуся в Республике Армения и в течение трех лет по достижении 18-летнего возраста заявившему о приеме в гражданство Республики Армения;

3) являющемуся армянином (армянкой) по происхождению и поселившемуся в Республике Армения;

4) проживающему за рубежом в армянской диаспоре.

Заявление о приеме в гражданство Республики Армения отклоняется, если данное лицо своей деятельностью наносит ущерб государственной и общественной безопасности, общественному строю, здоровью и нравам общества, правам и свободам, чести и доброму имени других лиц.

Без соблюдения процедуры получения гражданства Республики Армения гражданство может быть предоставлено лицам, имеющим исключительные заслуги перед Республикой Армения. Лицо, принимаемое в гражданство Республики Армения, дает следующую клятву: «Я, (фамилия, имя), становясь гражданином Республики Армения, клянусь быть верным Республике Армения, соблюдать Конституцию и законы Республики Армения, защищать независимость и территориальную целостность Республики Армения. Обязуюсь уважать государственный язык Республики Армения, национальную культуру и обычаи».

Лицо, принимаемое в гражданство, зачитывает текст клятвы на армянском языке и расписывается под ним.

Ребенок в возрасте до 14 лет родителей, приобретших гражданство Республики Армения, приобретает гражданство Республики Армения.

Если гражданство Республики Армения приобретает один из родителей, а другой является иностранным гражданином или лицом без гражданства, то их ребенок в возрасте до 14 лет приобретает гражданство Республики Армения, если имеется согласие родителей или если ребенок проживает в Республике Армения и имеется согласие родителя, являющегося гражданином Республики Армения.

Ребенок в возрасте до 14 лет родителей, утративших гражданство Республики Армения, утрачивает гражданство Республики Армения, если он приобретает гражданство другого государства.

Если один из родителей утратил гражданство Республики Армения, а другой является гражданином Республики Армения, то их ребенок в возрасте

до 14 лет утрачивает гражданство Республики Армения, если имеется согласие родителей или если ребенок проживает за пределами Республики Армения и имеется согласие родителя, являющегося гражданином Республики Армения.

Ребенок, усыновленный гражданами Республики Армения, приобретает гражданство Республики Армения.

Если один из усыновивших ребенка супругов является лицом без гражданства, а другой – гражданином Республики Армения, ребенок приобретает гражданство Республики Армения.

Если один из усыновивших супругов является иностранным гражданином, а другой – гражданином Республики Армения, ребенок приобретает гражданство Республики Армения, если:

1) имеется согласие усыновивших ребенка супругов;

2) ребенок проживает в Республике Армения и имеется согласие усыновителя, являющегося гражданином Республики Армения;

3) ребенок является лицом без гражданства или если он в случае неприобретения гражданства становится лицом без гражданства.

Ребенок, являющийся гражданином Республики Армения, которого усыновили иностранные граждане или такие супруги, один из которых является гражданином Республики Армения, а другой – иностранным гражданином, сохраняет гражданство Республики Армения. В подобном случае ребенок может изменить гражданство только по заявлению усыновителей.

Ребенок, являющийся гражданином Республики Армения, которого усыновили лица без гражданства, или если один из усыновивших супругов является лицом без гражданства, а другой – гражданином Республики Армения, сохраняет гражданство Республики Армения.

Ребенок, находящийся в Республике Армения, родители которого неизвестны, является гражданином Республики Армения. В случае обнаружения одного из родителей или опекуна, гражданство ребенка может быть изменено в соответствии с настоящим Законом.

Ребенок, являющийся гражданином Республики Армения, в отношении которого установлено опекуновство или попечительство граждан Республики Армения, сохраняет гражданство Республики Армения, независимо от обстоятельства выхода его родителей из гражданства Республики Армения. В подобном случае ребенок может выйти из гражданства Республики Армения по заявлению родителей, если они не лишены родительских прав.

При изменении гражданства родителей гражданство детей в возрасте 14 – 18 лет изменяется в установленном настоящим Законом порядке – при наличии согласия детей (в письменной форме, нотариально заверенной).

Гражданство Республики Армения прекращается:

1) в случае изменения гражданства Республики Армения;

2) в случае утраты гражданства Республики Армения;

3) по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Армения;

4) по иным основаниям, предусмотренным законом о гражданстве Республики Армения.

Каждый гражданин Республики Армения, достигший 18-летнего возраста, вправе изменить гражданство – выйти из гражданства Республики Армения и приобрести гражданство другого государства.

Заявление гражданина о выходе из гражданства Республики Армения отклоняется, если:

1) в отношении него возбуждено уголовное преследование;

2) в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению приговор или решение суда;

3) выход его из гражданства Республики Армения противоречит интересам национальной безопасности Республики Армения;

4) он имеет неисполнение обязательств, связанное с интересами государства, предприятий, организаций или граждан.

Лицо может лишиться гражданства Республики Армения, если оно:

1) приобрело гражданство Республики Армения в соответствии со статьей 13 закона о гражданстве Республики Армения и, проживая постоянно за границей, в течение семи лет без уважительных причин не состояло на консульском учете;

2) приобрело гражданство Республики Армения на основании ложных сведений или фальшивых документов;

3) приобрело гражданство другого государства с нарушением законодательства о гражданстве Республики Армения.

Президент Республики своим Указом решает вопросы приема в гражданство Республики Армения, восстановления гражданства Республики Армения, группового приобретения гражданства Республики Армения, прекращения гражданства Республики Армения; определяет порядок рассмотрения заявлений о гражданстве.

Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики формирует Президент Республики. Положение о Комиссии по вопросам гражданства утверждает Президент Республики.

Правительство же, в отличие от Президента занимается следующими вопросами:

1) обеспечивает приведение актов Правительства, министерств, иных органов управления в соответствие с законом о гражданстве Республики Армения;

2) определяет порядок оформления документов, подтверждающих гражданство Республики Армения, и выдачи их гражданам;

3) устанавливает перечень и образцы документов, необходимых для приобретения и прекращения гражданства;

4) принимает постановления, обеспечивающие применение закона о гражданстве Республики Армения.

Также Правительство через компетентные органы:

1) принимает заявления и иные документы, касающиеся гражданства, проверяет их подлинность и обоснованность;

2) направляет Президенту Республики заявления, ходатайства и иные документы, касающиеся гражданства с соответствующими заключениями;

3) представляет Президенту Республики предложения о прекращении гражданства Республики Армения;

4) ведет учет граждан Республики Армения;

5) в соответствии с настоящим Законом определяет принадлежность лиц к гражданству Республики Армения.

Заявления и ходатайства по вопросам гражданства представляются в письменной форме.

Заявления по вопросам гражданства рассматриваются в срок до одного года. В случае отклонения заявления повторно можно обратиться через год со дня отклонения в установленном законом о гражданстве Республики Армения порядке.

Непринятие должностными лицами заявлений по вопросам гражданства, нарушение сроков рассмотрения, а также иные их незаконные действия, могут быть обжалованы в судебном порядке.

Административный кодекс Республики Армения устанавливает ответственность граждан Республики Армения за нарушение статей 195 (1), 195 (2), в которых указывается:

1) если гражданин Армении проживает более шести месяцев на территории других государств и не сообщает об этом в Министерство иностранных дел Армении, он несет административное наказание в виде штрафа в размере 50 % от минимальной оплаты труда или размер одной минимальной оплаты труда;

2) если гражданин Армении принимает гражданство другого государства и об этом не сообщает в Правительство Армении, он несет административное наказание в виде штрафа в размере пятидесятикратной минимальной оплаты труда.

Запрет на двойное гражданство фактически был отменен в результате конституционных изменений, 27 ноября 2005 года в республике прошел референдум, на котором граждане высказались за отмену соответствующего положения основного закона. Более того, в Конституции Армении появилась норма, оговаривающая, что права и обязанности лиц, имеющих два и более гражданства, должны определяться законом. Именно этим объясняется необходимость внесения изменений в законодательство Армении. Поправки в конституцию разработали Республиканская партия Армении и партия «Дашнакцутюн». Именно эти партии и обеспечили прохождение поправок о двойном гражданстве. Согласно новому законопроекту, армяне, утратившие гражданство Армении с 1995 года, смогут восстановить его, не отказываясь от гражданства новой страны. Кроме того, гражданин Армении теперь может получить гражданство другой страны без потери армянского гражданства.

В связи с этим предлагался дифференцированный подход: определенные условия для граждан других стран, имеющих цель получить гражданство Республики Армения, и одновременно смягчение этих требований для некоторых категорий заявителей. В целом к гражданам другой страны, желающим получить гражданство Республики Армения, предъявля-

ются три основных требования: они должны в течение трех лет постоянно проживать на территории Армении, должны уметь говорить на армянском языке и должны знать Конституцию Республики Армения. В отличие от такой универсальной и несколько жесткой нормы, на наш взгляд, для определенных категорий заявителей необходимо создать упрощенный порядок получения гражданства. К этой категории относятся лица, являющиеся этническими армянами. Упрощенный порядок также задействован для следующих категорий:

1) тех, кто состоит в брачных отношениях с гражданами Республики Армения;

2) лиц, имеющих детей, являющихся гражданами Республики Армения;

3) для лиц, чьи родители или родитель прежде имели гражданство Республики Армения, при условии, что заявление для получения гражданства подано заявителем в течение трех лет после достижения последним 18-летия.

В эту группу также входят лица, являющиеся потомками армян, и лица, добровольно, согласно личному заявлению, отказавшиеся от гражданства Республики Армения после первого января 1995 года, то есть действовавшие в точном соответствии с тогдашним законодательством, запрещающим двойное гражданство. В вышеупомянутых случаях не будет применяться требование относительно проживания в Армении в течение трех лет, не будет императивом также и владение армянским языком.

Применительно к государству, имеющему диаспору, которая превышает по численности население самой страны институт двойного гражданства – способ еще более укрепить связь этнических армян, которые оказались за рубежом не по своей воле, с исторической Родиной.

Говоря о двойном гражданстве, следует иметь в виду ряд серьезных правовых вопросов: гражданство предусматривает не только определенные права, но и ряд обязанностей во взаимоотношениях с государством. В основном регуляции подлежат право избирать и быть избранным, права и обязанности, связанные с налогообложением, обязанность службы в армии, право на социальное обеспечение, право пользования протекцией иного государства и прочие права. Все граждане, имеющие гражданство и другого государства, вправе избирать, если они в день выборов прибывают в Армению, но эти лица не вправе избираться на пост президента республики и в Национальное Собрание. Также были введены некоторые ограничения по замещению ряда иных государственных должностей. Так, к примеру, судьей Конституционного суда не может быть человек, имеющий двойное гражданство.

Что касается налогов и таможенных пошлин, то на сегодняшний день в стране режим для граждан и не граждан одинаков: в основе его лежит понятие резидента-человека, центр интересов которого связан с Арменией, или который проживает в Армении более 183-х дней в течение календарного года.

Применительно к воинской службе предусматривается следующий подход: лица, которые исполнили воинский долг в другой стране, отслужив не

менее двенадцати месяцев воинской, либо не менее восемнадцати месяцев альтернативной, освобождаются от воинской службы в Армении. Вместе с тем правительство обладает правом принять решение относительно ограничения действия упомянутой нормы в отношении некоторых стран. Конечно же, вышеупомянутые лица не освобождаются от воинской обязанности в случае мобилизации: в этих случаях Республика Армения рассматривает этих лиц исключительно как своих граждан.

Все лица, имеющие двойное гражданство, рассматриваются только как граждане Армении. Это означает, что эти лица в своих отношениях с Арменией будут не вправе прибегать к защите иных государств. Это общепринятый подход в международном праве. Точно так же эти лица не вправе подавать иски о защите инвестиций против Армении в соответствии с международными договорами Республики Армения с другими государствами. То есть, если, к примеру, гражданин Канады, являющийся одновременно гражданином Армении, инвестировавший в экономику Армении, имеет спор с государством, не может воспользоваться правом гражданина Канады, опираясь при этом на договор о взаимной защите инвестиций между Республикой Армения и Канадой.

Документы необходимые для получения гражданства Армении, гражданами других государств (только для лиц армянской национальности):

- 1) заявление;
- 2) автобиография;
- 3) свидетельство о рождении, паспорт, свидетельство о браке (при наличии) и их копии;
- 4) справка о состоянии здоровья;
- 5) справка о трудовой деятельности;
- 6) справка об отсутствии судимости из страны, в которой постоянно или преимущественно проживал последние 10 лет;
- 7) справка с места жительства;
- 8) справка, подтверждающая армянское происхождение;
- 9) госпошлина 1000 драм на счет 900005160529;
- 10) 6 фотокарточек – 3, 5x4, 5 см;
- 11) копии документов жены, детей, являющихся гражданами Армении.

Документы на иностранных языках должны быть переведены на армянский язык и нотариально заверены. Документы надо представить в Паспортно-Визовое управление Полиции РА или в посольство (представительство) Армении по месту жительства заявителя.

За 2008 год армянское гражданство получили 1410 человек, из которых 1350 – как второе гражданство, а 60 человек до этого являлись лицами без гражданства. Для сравнения отметим, что за прошлые 11 лет армянское гражданство получили 1735 человек. Такое увеличение числа получивших гражданство Республики Армения связано с принятием в 2008 году Правительством Армении закона о двойном гражданстве. Это подтверждает тот факт, что за десять месяцев 2009 года двойное гражданство получили 3514 человек (по данным министра диаспоры Армении Грануша Акопяна).

При изучении Конституции Армении, законов и других нормативных актов, касающихся гражданства, можно сделать следующие выводы:

1) при выборе гражданства родителями другого государства учитываются права ребенка, и сохраняется право ребенка 14-18 лет получить гражданство Армении;

2) все армяне, родившиеся на территории Армении и проживающие на территории другого государства и имеющие гражданство данного государства, при желании получают гражданство Армении;

3) все этнические армяне, проживающие за рубежом, получают гражданство в упрощенном порядке;

4) все армяне, проживающие за рубежом и не имеющие гражданства Армении, имеют право избирать, если в день выборов находятся в Армении;

5) все дети в трех поколениях армян, родившихся на территории Армении и проживающих за рубежом, имеющих гражданство другого государства, могут при желании получить гражданство Армении в упрощенном порядке;

6) на территории Армении нет лиц без гражданства: они становятся гражданами Армении либо при содействии Правительства Армении получают гражданство другого государства, либо покидают территорию Армении;

7) без визы и приглашения все желающие могут посетить Армению, независимо от национальности;

8) лицам, независимо от национальности, при въезде в Армению и выезде нет необходимости заполнять декларацию.

Литература

1. Армяне России желают получить гражданство Армении [Текст] // Еркрас: армянская газета. – 2008. – № 10. – 23 октября. – С. 4.
2. Ковлер, А. И. Двойное гражданство: панацея или ловушка [Текст] / А. И. Ковлер // Актуальные проблемы гражданства: материалы Междунар. науч.-практ. конф. по проблемам гражданства. – М.: Юрист, 1995. – С. 119.
3. Президент Армении предоставил армянское гражданство Шарлю Азнавuru [Текст] // Еркрас: Армянская газета. – 2008. – № 12. – 26 декабря. – С. 2.
4. Европейская конвенция о гражданстве [Электронный ресурс]: [Страсбург, 6 ноября 1997 г.] // Справочная правовая система «Гарант».
5. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) [Текст] // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.
6. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]: [от 16 декабря 1966 г.] // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – Законодательство.
7. Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Гарант».
8. Конституция Республики Армения [Электронный ресурс]: от 5 июля 1995 года // Консультант

Плюс: справочно-правовая система. – Законодательство.

9. Административный кодекс РА [Текст] // Официальная Правительственная ведомость РА. – Ереван, 2008. – 218 с.

10. О гражданстве Республики Армения [Электронный ресурс]: Закон Республики Армения: [от 06. 11. 1995г. №С-061-І-ЗР; по состоянию на 06. 03.

2007 г.] // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – Законодательство.

11. О правовом положении иностранных граждан в Республике Армения [Электронный ресурс]: Закон Республики Армения: [от 17.07.1994 г. с изм. от 2001 г.] // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – Законодательство.