

УДК 371.2/94(571.1)''1906/1913''

**ШКОЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКИХ ПОСЕЛКАХ В 1906 – 1913 ГГ.  
(на примере Томского переселенческого района)**

**Ю. Ю. Гизей**

**SCHOOL BUILDING IN RESETTLEMENT TOWNSHIPS IN 1906 – 1913  
(the example of Tomsk resettlement district)**

**Yu. Yu. Gizey**

*В статье рассматриваются мероприятия правительства по развитию начального образования в переселенческих поселках Томского переселенческого района в годы аграрной реформы П. А. Столыпина. Затрагиваются проблемы обеспеченности населения начальной школой, финансирования и организации помощи переселенцам по строительству начальных школ.*

**Ключевые слова:** аграрная реформа П. А. Столыпина, переселение в Сибирь, Томский переселенческий район, начальное образование, начальные училища, школьное строительство.

*The article covers the government actions for development of elementary education in resettlement townships of Tomsk resettlement district in the days of P.A. Stolypin's agrarian reform. The problems of providing the population with elementary school and those of financing and organizing help for migrants in building elementary schools are covered.*

**Keywords:** P. A. Stolypin's agrarian reform, resettlement in Siberia, Tomsk resettlement district, elementary education, basic vocational schools, school building.

Одним из важных компонентов аграрной реформы П. А. Столыпина являлась активная переселенческая политика. С одной стороны, это должно было ослабить аграрное перенаселение центра, с другой – способствовать экономическому освоению Азиатской России. С середины 1880-х гг. правительство предпринимает меры по увеличению потока избыточного населения из Европейской России в Сибирь и на Дальний Восток. Однако все они в основном касались лишь облегчения процедуры оформления переселения и легального закрепления на новой территории. Только с 1906 г. государство не только не препятствует переселению, но и активно помогает переселенцам через целый комплекс льгот, пособий и ссуд. Подобная политика дала свои результаты. По данным Переселенческого управления Главного управления земледелия и землепользования за 1885 – 1905 гг. за Урал переселилось 1 520 750 человек, тогда как за 1906 – 1913 гг. количество переселенцев (без учета ходоков) достигло 3 233 803 человека [подсчитано по: 17 – 19].

В переселенческом потоке преобладали семейные переселенцы. Определенную долю потока составляли переселявшиеся самовольно, учет которых не представляется возможным. Безусловно, не всем удавалось наладить жизнь на новом месте, часть из них устремились обратно на родину, часть – оседали в немногочисленных сибирских городах. В отечественной историографии нет единого мнения о размерах обратного потока переселенцев. По официальным данным Переселенческого управления за 1906 – 1913 гг., обратно из-за Урала через Челябинский переселенческий пункт проследовало в Европейскую Россию 396274 человека [подсчитано по: 17 – 19], что составляет 12,25 % от общего числа переселенцев.

В 1906 – 1909 гг. до 40 – 45 % всего потока переселяющихся за Урал оседало в Томской губернии, в границах которой был образован Томский переселенческий район, поделенный на 19 подрайонов. В 1910 г. этот поток сократился до 28 %. Изменения были обусловлены тем, что неосвоенными остались только отдаленные таежные районы Томской губернии, неблагоприятные для проживания [15, с. 187]. За 1906 – 1913 гг. численность населения Томской губернии выросла в 1,7 раза, наиболее динамично росло население Барнаульского и Кузнецкого уездов. Естественный прирост давал в год 2,01 – 2,32 % населения губернии, соответственно можно говорить, что основным источником роста населения являлся механический прирост, т. е. переселение [подсчитано по: 5 – 12].

Резкий рост населения накладывался на неразвитую инфраструктуру Сибири, что осложняло процесс адаптации переселенцев на новом месте, особенно в создаваемых переселенческих поселках: «Новоселам приходится в первые же годы по прибытии их на новые места, одновременно с устройством хозяйств озачиниваться созданием примитивных культурных условий. К числу последних относится, в частности, устройство церквей, школ, хлебозапасных магазинов, мельниц, кузниц и производство необходимых земельных мелиораций» [20, с. 82].

Выходцы из Европейской части России стремились воссоздать на новом месте те условия, к которым они привыкли на родине. Для удовлетворения культурно-духовных потребностей переселенцы особо нуждались в церковном и школьном строительстве.

В Томской губернии, где по первой всеобщей переписи населения 1897 г. грамотность составляла всего лишь 10,39 % (16,53 % у мужчин и 4,28 % у жен-

щин, в сельской местности 8,55 %) [13, с. 12 – 13], большой поток переселенцев резко снизил обеспеченность населения школой. Если в 1905 г. на 1 начальное училище приходилось 1558 жителей и 34,41 % детей школьного возраста обучались в школе (для сельской местности этот процент составлял 29,99 %), то в 1909 г. эти показатели составляли 2262 жителя на 1 школу (в сельской местности – 2315), охват детей школьным образованием – 27,99 % (по сельской местности – 25,77 %) [подсчитано по: 5, 9].

Государство, прекрасно осознавая, что «упрочение быта переселенцев на новых местах представляется затруднительным при отсутствии широкого культурного содействия переселенцам со стороны государства» [18, с. 34], предусмотрело денежную поддержку переселенцев в виде ссуд на общепользные надобности. Последние, на основании Временных правил о выдаче ссуд на общественные надобности переселенцев в Сибири (кроме Алтайского округа) и Степном генерал-губернаторстве 15 июня 1902 г., предоставлялись сельским обществам, селениям и товариществам крестьян-домохозяев [3]. К общепользным надобностям относилось строительство обводнительных, осушительных и дорожных сооружений (колодцы, запруды, плотины, каналы, дороги, гати, мосты и переправы), общественных зданий (школы, зернохранилища и волостные и сельские правления), организация пожарной охраны сельских строений и сельскохозяйственных улучшений и предприятий (общественные запашки, приобретение улучшенных семян и земледельческих орудий, устройство мельниц). Желаящие получить ссуду должны были обратиться с заявлением к крестьянскому начальнику, который после «личного на месте расследования в желательности удовлетворения заявленных ходатайств и в степени обеспеченности возврата ссуды» передавал свое заключение в губернские или областные по крестьянским делам учреждения. Последние принимали решение о выдаче ссуды в размере до 300 рублей, решение по более крупным суммам принималось уже МВД (п. 3). Ссуда была беспроцентной, выдавалась на 10 лет и возвращалась равными ежегодными взносами. Обязательными условиями являлись завершение строительства в течение двух лет с момента получения средств, а также принятие общественных приговоров или круговых ручательств о согласии с условиями кредитования (п. 4, 7).

В 1902 – 1906 гг. ссуд на общепользные надобности переселившимся за Урал было выдано на 125000 руб., т. е. в среднем 25 000 руб. в год. В 1907 г. объемы финансирования увеличились до 379630 руб., в т. ч. на Томский переселенческий район было выделено 3 285 руб. [17], в 1908 г. – 47 ссуд на сумму 416 767,2 руб. Однако ни одна из ссуд не была выделена на школьное строительство [1, с. 223]. Повидимому, сами переселенцы в первые годы водворения были озабочены выживанием, хозяйственным обустройством, налаживанием сельскохозяйственного цикла. Кроме того, сумма в 300 руб. была явно недостаточной для строительства капитального школьного здания в течение двух лет. Лишь в 1909 г., когда Временные правила о выдаче ссуд 15 июня 1902 г. после обсуждения в Государственной думе и Государственном совете стали Законом о выдаче ссуд на общеполь-

лезные надобности 19 апреля 1909 г., размер ссуд увеличился до 2000 руб. [4].

Постепенно к школьному строительству в переселенческих поселках подключаются другие заинтересованные ведомства: Св. Синод и Министерство народного просвещения.

В 1907 г. обер-прокурор Св. Синода П. П. Извольский и главноуправляющий земледелием и землеустройством Б. А. Васильчиков выступили с инициативой создания под председательством товарища обер-прокурора Св. Синода сенатора А. П. Роговича особого Совещания о церковных нуждах в переселенческих местностях «с целью согласования действий духовного ведомства и Переселенческого управления и более планомерного расходования имеющихся в распоряжении обоих ведомств средств на постройку в переселенческих местностях церквей, причтовых и школьных домов и на содержание причтов» [2, с. 148]. Для знакомства с обстановкой на месте было решено командировать в переселенческие местности знакомого с условиями сибирской жизни синодального проповедника-миссионера и члена Синодального училищного совета И. И. Восторгова. В январе 1908 г., с одобрения императора, такое Совещание было создано [2, с. 149].

На первых заседаниях Совещания в январе-феврале 1908 г., в которых, помимо товарища обер-прокурора Св. Синода сенатора Роговича (председатель) и начальника Переселенческого управления, участвовали некоторые чины хозяйственного управления при Св. Синоде, Томский архиепископ Макарий, Томский и Тобольский губернаторы, протоиерей И. Восторгов, было решено, что открытию церковных школ в переселенческих районах должно предшествовать устройство церквей и образование приходов. Кроме того, посчитали необходимым в епархиях, принимающих переселенцев, создать епархиальные комитеты по удовлетворению духовных потребностей переселенцев в составе местного архиерея (председатель), губернатора, управляющего государственными имуществами, заведующего переселенческим районом и губернского архитектора [2, с. 150 – 152]. В 1908 г. в Томской епархии был создан Томский епархиальный комитет по устройению церковного быта переселенцев под председательством архиепископа Томского и Алтайского Макария [1, с. 223].

Серьезную помощь в строительстве помещений для церковных школ в переселенческих поселках оказывал фонд имени императора Александра III, основанный в 1894 г. при Комитете Сибирской железной дороги для удовлетворения церковных нужд переселенцев Сибири. В связи с закрытием Комитета Сибирской железной дороги Высочайшим Указом от 15 декабря 1905 г. заведование фондом было передано в Св. Синод. Существующий на частные пожертвования и частичные субсидии из казны, фонд занимался строительством церквей и школ в переселенческих поселках по линии Сибирской железной дороги. Из средств Государственного казначейства на усиление фонда имени императора Александра III на сооружение церквей и школ в переселенческих поселках Сибири было отпущено в 1908 г. – 25000 руб., а начиная с 1 января 1909 г. по 50000 руб. в год [2, с. 157]. В 1913 г. в Государственную думу были внесены за-

конопроекты: об ассигновании 1000000 рублей на усиление фонда императора Александра III для удовлетворения религиозных нужд переселенцев [19, с. II].

Для развития школьного дела в местах переселений при губернаторах и областных начальниках, в соответствии с циркуляром министра внутренних дел от 25 октября 1909 г. за № 41, были созданы школьные комиссии из представителей МНП и Переселенческого управления. Задача этих комиссий состояла в выявлении переселенческих поселков, наиболее нуждающихся в открытии училищ, в подыскании помещений для училищ, на первое время наемных, а также в привлечении учительского персонала для проектируемых училищ. Местные школьные комиссии вели дела непосредственно с Департаментом народного просвещения МНП и Переселенческим управлением [16, с. 10]. В 1909 г. такая комиссия была образована при томском губернаторе, в нее вошли заведующий переселением и землеустройством в Томском районе и окружной инспектор Западно-Сибирского учебного округа. К этому моменту в Томском переселенческом районе на 854 переселенческих поселка имелось только 103 школы [14, с. 239].

В первый год работы школьная комиссия выработала правила открытия школ с пособием от МНП и Переселенческого управления, разработала формы необходимых приговоров. Было решено в первую очередь открывать школы в менее обеспеченной и ранее заселенной таежной части губернии (7 северных подрайонов по водворению). Заведующим водворением переселенцев в этих подрайонах было поручено собрать сходы в поселках и отобрать от них приговоры об открытии школ, если таковые желательны. До 1 января 1910 г. поступило 19 приговоров. Все они были рассмотрены в комиссии, а потом в общем присутствии Томского губернского управления. Всего на устройство испрашиваемых этими приговорами школ требовалось 51000 руб., из которых половина – 25500 руб. – из сметы МНП, остальные 25500 руб. – из средств Переселенческого управления. Из последней суммы 19800 руб. испрашивалось на ссуду, остальные 5700 руб. – в безвозвратное пособие. Кроме того, некоторые поселки ходатайствовали о выдаче им ссуд на постройку школ МВД. Таких ходатайств в 1909 г. было возбуждено 15, из них 12 поселкам просимые ссуды были отпущены, 2 поселка получили безвозвратные пособия, а по одному ходатайству ссуда выдана не была [14, с. 239].

Школьному строительству в переселенческих поселках способствовали государственные мероприятия по созданию условий для всеобщего начального обучения во всей империи. Закон 3 мая 1908 г. об отпуске 6900000 рублей на нужды начального образования и закон 19 июня 1909 г. об отпуске из Государственного казначейства средств на увеличение содержания учащихся в одноклассных и двухклассных церковно-приходских школах Сибири не касались, т. к. предусматривали финансирование земских губерний, приступивших к реализации сетей всеобщего обучения. Зато по «Правилам о выдаче пособий из казны на школьно-строительные надобности» 22 июня 1909 г. переселенческие поселки могли брать как долгосрочные ссуды, так и безвозвратные пособия на строительство школьных зданий. Ссуды выдавались воло-

стым управлениям, сельским общественным управлениям, а также отдельным поселениям сроком на 20 лет в размере 4/5 строительной стоимости школьных зданий. Процент по кредиту составлял 3 % годовых. Безвозвратные пособия выдавались в размере половины строительной стоимости здания, но не свыше 1500 руб. на однокомплектное (на 50 учеников при 1 учителе) деревянное, 3000 руб. на такое же двухкомплектное, не свыше 2000 руб. на однокомплектное каменное, 4000 руб. на такое же двухкомплектное и 1000 руб. на каждый следующий комплект. План и смета здания согласно Правилам должны быть одобрены местным училищным советом. Вторую половину стоимости постройки училищного здания Переселенческое управление покрывало из имеющегося в его распоряжении кредита на выдачу ссуд на общепользные надобности переселенцев. Отпускаемые МНП по этому закону единовременные пособия передавались в распоряжение заведующих переселенческим делом в губернии [16, с. 11].

В целом в 1910 г. в Томской губернии на общепользные надобности было выдано ссуд на 142304,63 руб. и безвозвратных пособий на 39508 руб. [15, с. 193]. На строительство 60 школ Переселенческим управлением было отпущено 87980 руб., из них в 1910 г. было выдано 25900 руб., выдача остальных 60580 руб. была перенесена на 1911 г. За 1910 г. в переселенческих поселках было выстроено 42 школы МНП, за 1911 г. – 37 школ МНП и 6 церковно-приходских школ, за 1912 г. – 21 министерская школа [15, с. 199; 18]. В 1913 г. на церковно-школьное строительство Переселенческим управлением было ассигновано уже 171492 руб., МНП – 64650 руб. и Св. Синодом – 19300 руб. [12, с. 37].

Усилия нескольких ведомств, а также мероприятия по развитию школьной сети для введения в губернии всеобщего начального обучения позволили несколько улучшить ситуацию с обеспеченностью населения школой. К началу 1913 г. 1 школа приходилась на 2076 жителей (против 2369 в 1910 г.), а охват детей школьным образованием составлял 32,86 % (по сельской местности – 31,06 %, против 26,75 % и 24,28 % соответственно в 1910 г.) [подсчитано по: 9, 12]. Однако следует признать, что обеспеченность начальной школой в Томской губернии оставалась крайне слабой. Сокращение ассигнований на переселение в связи с началом Первой мировой войны отложило сроки введения всеобщего начального образования на неопределенный срок.

### Литература

1. Безуглов, И. М. Положение переселенческого дела в Томском районе (Краткий исторический очерк) / И. М. Безуглов // Памятная книжка Томской губернии на 1910 г. – Томск: Типогр. губернского управления, 1910.
2. Всеподданнейший отчет обер-прокурора Святейшего Синода по ведомству православного исповедания за 1908 – 1909 годы. – СПб.: Синодальная типография, 1911. – XVII, 663, 266 с.
3. Высочайше утвержденные Временные правила о выдаче ссуд на общепользные надобности переселенцев в Сибири (кроме Алтайского округа) и Степном генерал-губернаторстве 15 июня 1902 г. // Полное

собрание законов Российской империи. Собрание третье. – Т. 23: 1903. – СПб., 1905. – № 21726 а.

4. Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон «О порядке выдачи ссуд на общепользные надобности переселенцев 19 апреля 1909 г.» // Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. – Т. 29: 1909. – СПб., 1912. – № 31728.

5. Обзор Томской губернии за 1905 год. Приложение к всеподданнейшему отчету томского губернатора. – Томск: Губернская типография, 1906. – 40, 41 с.

6. Обзор Томской губернии за 1906 год. Приложение к всеподданнейшему отчету томского губернатора. – Томск: Губернская типография, 1907. – 83 с.

7. Обзор Томской губернии за 1907 год. Приложение к всеподданнейшему отчету томского губернатора. – Томск: Типография губернского управления, 1909. – 82 с.

8. Обзор Томской губернии за 1908 год. Приложение к всеподданнейшему отчету томского губернатора. – Томск: Типография губернского управления, 1909. – 45, 46 с.

9. Обзор Томской губернии за 1910 год. Приложение к всеподданнейшему отчету томского губернатора. – Томск: Типография губернского управления, 1912. – 55, 44 с.

10. Обзор Томской губернии за 1911 год. Приложение к всеподданнейшему отчету томского губернатора. – Томск: Типография губернского управления, 1912. – 64, 49 с.

11. Обзор Томской губернии за 1912 год. Приложение к всеподданнейшему отчету томского губернатора. – Томск: Типография губернского управления, 1914. – 61, 30 с.

12. Памятная книжка Томской губернии на 1914 г. / под ред. П. Т. Виноградова. – Томск: [б.и.], 1914. – 248 с.

13. Первая Всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г. – Т. 79. Томская губерния / под ред. Н.А. Тройницкого. – СПб.: издание Центрального статистического комитета Министерства внутренних дел, 1904. – [4], XXVI. – 246 с.

14. Переселение в Томскую губернию в 1909 году // Памятная книжка Томской губернии на 1911 г. – Томск: Томский. губерн. стат. комитет, 1911.

15. Переселение в Томскую губернию в 1910 году // Памятная книжка Томской губернии на 1912 г. – Томск: Томский. губерн. стат. комитет, 1912.

16. Переселение и землеустройство в Азиатской России. Сборник законов и распоряжений / сост. В. П. Вошинин. – Пг.: Типография Петроградской тюрьмы, 1915. – XIV. – 509 с.

17. Переселение и землеустройство за Уралом в 1906 – 1910 гг. и Отчет по переселению и землеустройству за 1910 г. – СПб.: типография Эрлих, 1911. – 501 с.

18. Переселение и землеустройство за Уралом в 1912 г. (Отчет о работах Переселенческого управления за 1912 г.). – СПб.: типография А. Э. Коллинс, 1913. – 331 с.

19. Переселение и землеустройство за Уралом в 1913 г. (Отчет о работах Переселенческого управления за 1913 г.). – Пг.: тип. М.П. Фроловой, 1914. – [3], XV, 402 с.

20. Современное положение переселенческого дела и его нужды. Справка для гг. членов Государственной думы (составлена переселенческим управлением Главного управления землеустройства и земледелия). – СПб.: Типогр. Ф. Вайсберга и П. Гершунина, 1907. – 96 с.