

УДК 930.25

СТАНОВЛЕНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАНТОННЫХ АРХИВОВ БАШКИРСКОЙ АССР В 1920-Е ГГ.*Б. В. Бурангулов***FORMATION AND FUNCTIONING OF CANTON ARCHIVES OF THE BASHKIR ASSR IN 1920***B. V. Burangulov*

Статья посвящена изучению создания и деятельности кантонных архивов в Башкирской АССР в 1920-е гг., т. е. со времени учреждения первых кантонных архивов в республике и до начала административно-территориального реформирования страны. Предметом исследования является организация архивного дела в кантонных, волостных и сельских учреждениях. Цель работы – исследование создания местных архивов в Башкирской АССР, а также выявление уровня организации архивного дела, в части сохранения документального наследия. В статье обобщены новые источники по исследуемой теме, вводятся в научный оборот ретроспективная информация из фондов Центрального исторического архива Республики Башкортостан. Обращение к теме исследования является актуальным, т. к. для организации работы муниципальных архивов, как наиболее динамично развивающейся части архивов страны в современных условиях, необходимо знание истоков создания местной архивной сети. Проведенное исследование показывает, что положительным моментом в налаживании работы местных архивов являлись своевременно принятые нормативно-правовые акты по архивному делу. Проблемными участками местных архивов стали: слабое материально-техническое снабжение, не полное обеспечение кадрами, беспечное отношение некоторых руководителей кантонных и волостных исполкомов к архивному делу.

The article studies creation and functioning of canton archives in Bashkiria in 1920, i. e. since the establishment of the first canton archives of the republic and before the administrative-territorial reform of the country. The subject of research is organization of archive-keeping in city, canton, district and rural institutions. The purpose of this work is to study the establishment of local archives in Bashkir Autonomous Soviet Socialist Republic, as well as to identify the level of archives organization in terms of preservation of documentary heritage. New sources on the topic under research are summarized in the article; the retrospective information from the Central Historical Archives of the Republic of Bashkortostan is introduced into scientific circulation. This theme is considered relevant due to the fact that knowledge of origins of local archives network is required for the organization of municipal archives as the most dynamically developing part of the country's archives system under current conditions. The conducted study shows that the positive aspect of work in establishing the local archives was timely adopted regulations on archives. The problem zones of local archives were as follows: poor supplies of materials and machinery, understaffing, careless attitude of some heads of canton and district executive committees to archive-keeping.

Ключевые слова: архив, Башкирская АССР, кантон, кантонный архив, муниципальный архив, архивный фонд, архивное дело, документ.

Keywords: archive, Bashkir ASSR, canton, canton archives, municipal archives, archive fund, archive matter, document.

Муниципальные архивы – многочисленная и важная составляющая сети архивных учреждений Российской Федерации. К 2012 г. количество муниципальных архивов в стране составляло 2343. Они обеспечивают сохранность 25 % документов Архивного фонда Российской Федерации [1, с. 60]. В Республике Башкортостан функционируют 61 архивных отделов администраций городских округов и муниципальных районов, а также Муниципальное учреждение «Архив муниципального района Стерлитамакский район». Для регионального нормативно-правового регулирования деятельности муниципальных архивов и эффективного управления им, необходимо детальное изучение истоков становления местной архивной сети, которое приходится к 1920-м гг. К сожалению, история деятельности местных архивов Башкортостана, является объектом исследований не многих авторов. В 2002 г. в журнале «Отечественные архивы», а в прошлом году в зарубежной периодической печати были опубликованы исследования автора данной статьи [4; 22]. В этих статьях рассмотрены проблемы становления республиканских органов управления архивным

делом, а также проанализированы вопросы концентрации местных архивных материалов в Уфе. К 90-летию Государственной архивной службы Республики Башкортостан увидели свет сборник статей IX Межрегиональной научно-практической конференции «Археография Южного Урала» [2] и краткий справочник «Муниципальные архивы Республики Башкортостан» [6]. Один из разделов сборника статей конференции называется «История архивного дела в городах и районах Республики Башкортостан», где опубликованы статьи по истории некоторых муниципальных архивов. Однако представленные статьи ограничиваются изучением вопросов архивного дела, начиная с 30-х гг. прошлого столетия. Поэтому, история становления и развития кантонных архивов не затронута. Краткий справочник по муниципальным архивам Республики Башкортостан дает представление о составе, хронологических рамках и объемах фондов городских и районных архивов. В 2010 г. издано учебно-методическое пособие «Муниципальные архивы Республики Башкортостан» [3]. В пособии И. Г. Асфандияровой рассматривается история орга-

низации архивного дела в Республике Башкортостан, а также функции, предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления в области архивного дела, правовые основы создания, комплектования, функционирования муниципальных архивов, порядок доступа и использования архивных документов. Вместе с тем в первой главе, которая посвящена истории организации муниципальных архивов Республики Башкортостан, прослеживается развитие Государственной архивной службы республики в целом. Итак, краткий историографический обзор литературы по истории кантонных архивов Башкирской АССР показывает, что данная тема до сих пор остается вне поля зрения исследователей.

В 1920-е гг. территория Башкирской АССР была разделена на кантоны, а они, в свою очередь, состояли из волостей, волости – из сельских советов. Деление территории республики на кантоны, как административно-территориальных единиц, применялось в 1917 – 1930 гг. Согласно решениям III Всебашкирского учредительного курултая, который работал 8 – 20 декабря 1917 г., Башкирия состояла из девяти кантонов: Джетировский, Кипчакский, Усерганский, Бурзяно-Тангауровский, Тамьян-Катайский, Барын-Табынский, Куваканский, Ичкин-Катайский, Ток-Чуранский. Соглашение между центральной Советской властью и Башкирским правительством 1919 г. определило следующие кантоны: Аргаяшский, Бурзяно-Тангауровский, Джетировский, Дуванский, Кипчакский, Кудейский, Кушинский, Табынский, Тамьян-Катайский, Ток-Чуранский, Усерганский, Юрматынский, Яланский. С конца 1922 г. Башкирия включала 8 кантонов (вместо 13 в 1919 г. и 11 – в 1920 г.): Аргаяшский, Белебеевский, Бирский, Зилаирский, Месягутовский, Стерлитамакский, Тамьян-Катайский и Уфимский [5, с. 181].

В Башкирской АССР к организации архивов при кантисполкомах приступили с 1920 г., т. е. после завершения гражданской войны и окончательного установления советской власти. В этом году были разосланы разработанные Архивным управлением республики инструкции: «Кантональным исполкомам – об организации архивного дела» [19, л. 30, 30 об.] и «По ведению текущих архивов, хранению архивного материала и сдаче его в государственный, кантональный или городской архивный фонд» [18, л. 3].

В первой инструкции указывалось, что «все архивы и делопроизводства, находящиеся в кантонах Башкирской республики, составляют по каждому кантону особый кантональный фонд». В этот фонд вошли волостные, сельские и деревенские документальные материалы. Кантонный архив возглавлял заведующий, назначаемый Архивным управлением. Особое значение имел первый пункт инструкции, который гласил: «Ни одно правительственное учреждение (сельский или деревенский исполком, профессиональная или кооперативная организация) не имеет право уничтожать документы без письменного разрешения Архивного управления».

Особый интерес для нашей темы представляют материалы проверок местных архивов сотрудниками Архивного управления. Как видно из акта проверки 1920 г. в Усерганском кантоне «...не только не оста-

лось ни одного архива старых дел, но даже не сохранились архивные остатки». Представители Усерганского кантисполкома объясняли исчезновение архивных материалов тем, что кантон долгое время был ареной военных действий. В то же время инспектор обратил внимание на то, что некоторые канцелярские распоряжения и отношения в кантисполкоме пишутся на обратной чистой стороне бумаг, несомненно, изъятых из архивов [20, л. 28 об.]. В Бурзяно-Тангауровском кантоне архивы были зарегистрированы в Темасово и в волостях. В отчете инспектора указывается: «...к охране их кантональным исполкомом приняты все меры». Побывав в сентябре 1920 г. в Табынском и Юрматынском кантонах, заведующий Башархивом Моисеев выяснил, что все архивы госучреждений и частных лиц уничтожены или расхищены. В итоге оказалось, за исключением Бурзяно-Тангауровского кантона, во многих кантонах республики архивные документы не сохранились.

Республиканские и кантонные органы власти были заинтересованы в налаживании архивного дела на местах. В сентябре 1922 г. было разослано официальное письмо БашЦИК всем кантисполкомам БАССР, где предлагалось в течение двухнедельного срока провести тщательную ревизию деятельности «текущих архивов». При этом кантисполкомы должны были принять меры к охране документального наследия и о ходе работ постоянно уведомлять госорган [13, л. 14 об.]. Кантонные и волостные администрации вяло реагировали на это предложение, т. к. не все ответы поступили с мест. В отношении Ермакеевского волысполкома от 5 октября 1922 г. говорится: «Имеется архив, начиная с 1917 г. Документы за прежние годы сохранились в малой части, которые собой представляют не что иное как материал для бумаги» [9, л. 39]. В письме одного из волысполкомов Белебеевского кантона от 8 октября 1922 г. отмечается, что «архивные материалы, имеющиеся при канцелярии волысполкома, в порядок приведены» [15, л. 6]. Еще в конце 1920 г. вопрос архивного строительства рассматривался на заседании Юрматынского кантисполкома. В решении предлагалось волостным отделам народного образования «принять меры по приведению всех оставшихся архивных документов в порядок» [8, л. 45].

28 ноября 1922 г. на заседании Бирского кантисполкома был заслушан информационный доклад «О ревизии архивов в учреждениях г. Бирска», где указано, что «...в некоторых учреждениях архивы хранятся в ящиках в неразобранном виде». В решении было поручено «немедленно принять меры к действительной охране архивов и не позднее трех месяцев со дня получения данного постановления привести их в надлежащий порядок» [21, л. 64].

Несмотря на определенные усилия, даже в середине 1920-х гг., не все решения властей были реализованы. К 1924 г. реальные шаги по созданию архивов предпринимались лишь в четырех кантонах. В Тамьян-Катайском кантоне к организации кантонных и волостных архивов приступили только в 1923 г., и в результате отсутствия архивов, материалы советского времени были утеряны. В Бирском кантоне документы волысполкомов и сельсоветов сохранились только

с 1919 г. Аргаяшским кантисполкомом были разосланы письма учреждениям и волисполкомам, с указанием «в кратчайший срок сдать архивный материал в кантонный архив». В Стерлитамакском кантоне архивные фонды сохранились с 1918 г. Но в этом кантоне обнаружилась незаконная продажа из архива 300 пудов ревизских сказок и дел казначейства дореволюционного времени [14, л. 6 – 7].

Итак, несмотря на ряд принятых мер со стороны БашЦИК и Архивного управления по вопросу об организации кантонных архивов, к середине 1920-х гг. многие из них оставались неорганизованными, либо были организованы лишь на бумаге. К становлению архивов в кантонах и волостях препятствовали: слабое материально-техническое снабжение архивов; отсутствие квалифицированных архивариусов на местах.

Толчком к развитию архивного дела в республике стали нормативно-правовые и распорядительные акты, принятые в 1926 г. 20 августа БашЦИК разослал циркуляр всем кантисполкомам, в котором говорилось о том, что в кантонах «дело по сохранению архивов до сих пор не налажено, вследствие чего архивные материалы гибнут и расхищаются» [10, л. 1]. В связи с этим предлагалось срочно обеспечить архивы соответствующими помещениями, выделить работников, приступить к работе по сбору архивов. В октябре Центрархив РСФСР утвердил «Положение о кантонном архиве». По этому документу, кантонный архив учреждался для хранения и надлежащего использования кантонного архивного фонда. Кантонный архив возглавлял заведующий, который по согласованию с Архивным управлением назначался кантисполкомом. В функции кантонного архива вошли: учет и концентрация в архивохранилищах документов государственных, профессиональных, кооперативных учреждений; обследование и инструктирование организаций по вопросам постановки архивной части делопроизводства; выдача справок по запросам учреждений и граждан. Кантонный архив имело право, в целях сохранения архивного материала, обратиться в президиум исполкома с представлением о привлечении виновных в уничтожении архивов учреждений к ответственности [7, с. 147 – 148].

Одной из функций кантонных архивов была организация работы волостных архивов. В 1926 г. проверялась работа местных архивов Уфимского, Бирского, Белебеевского и Стерлитамакского кантонов. В ходе проверки выяснилось, что в Буликей-Кудейской и Надеждинской волостных канцеляриях Уфимского кантона дела оставались неописанными, непронумерованными и неподшитыми. В Бирском кантоне обследовались канцелярии Мишкинского, Кизган-Башевского, Московского и Асяновского волисполкомов, где архивное дело вели согласно инструкции Центрархива РСФСР, архивные дела хранились в соответствующих помещениях [16, л. 3]. А вот в одном из архивохранилищ Белебеевского кантона помещался керосиновый склад.

Большим препятствием в работе кантонных и волостных архивов, стали отсутствие в штате архивариусов. Лишь в ноябре 1926 г. Башцентрархив добился утверждения штатной комиссией при Наркомате РКИ

должностей архивариусов по одному для Белебеевского, Бирского и Стерлитамакского кантисполкомов.

Еще одним постановлением БашЦИК от 13 августа 1928 г. было рекомендовано произвести организацию «кантонных архивных бюро, предусмотрев при составлении смет содержание штата кантархивов, расходы на отопление, освещение и на ремонт отводимых для архивов помещений» [11, л. 35 – 36]. В 1929 г. Президиум БашЦИК утвердил положение «О кантонных архивах БАССР». Это положение дополняло постановление от 13 августа 1928 г. Согласно положению, кантонный архив комплектовался документами следующих учреждений:

- кантонных исполнительных комитетов, а также государственных, кооперативных и общественных учреждений по истечении 10-летнего срока хранения при них;
- сельских советов, за исключением регистрационных книг дореволюционного периода, по истечении 3-летнего срока хранения при них;
- концессионных и арендованных предприятий по истечении сроков договоров о концессии и аренде.

По этому положению материалы в кантонном архиве хранились в течение 10 лет, после должны были передаваться в Архивное управление [12, л. 33, 39]. С принятием положения «О кантонных архивах БАССР» завершилось юридическое оформление статуса местных архивов.

Принятые нормативные акты второй половины 1920-х гг. способствовали улучшению архивного дела на местах. По сведениям 1928 г. в Белебеевском кантонном архиве работали два сотрудника: заведующая Н. Халкиопова (бывшая учительница) и архивариус. Архив находился в оборудованном каменном здании. Бирскому кантонному архивному бюро в 1928 г. было отведено новое здание. Заведующий архивом К. Кадиров имел неполное среднее образование. Аргаяшское кантонное архивное бюро находилось в деревянном помещении, заведующим был учитель по профессии Х. Валишин. Месягутовскому кантонному архиву передали оборудованное помещение, а также вели в штат должность архивариуса. Стерлитамакское кантонное архивное бюро было учреждено в январе 1927 г. Но по причине отсутствия помещения и финансовых средств, бюро фактически не работало. В Зилайском кантоне к организации архива не приступили, это объяснили тем, что «данный кантон находится на далеком расстоянии от Уфы» [17, л. 24 – 25]. В Уфимском кантоне архивного бюро не было, так как центр Уфимского кантона находился в г. Уфа и документальные материалы кантонных и волостных учреждений этого кантона поступали непосредственно в Башцентрархив.

Таким образом, начало создания кантонных и волостных архивов в Башкирской АССР приходится к 1920-м гг. Первые архивы создаются в Аргаяшском, Бурзяно-Тангауровском, Белебеевском, Бирском кантонах. В становлении этих архивов решающим стали решения республиканских органов власти. БашЦИК постоянно требовал от кантонных властей проведения работ по созданию архивов. Активной деятельностью, в части реализации принятых решений, занималось Архивное управление. К середине 1920-х гг. были

предприняты меры по упорядочению архивов в Тамьян-Катайском и Стерлитамакском кантонах. Большое значение имело появление нормативных документов в 1926 и 1928 гг., которые имели не только нормативно-правовой, но и методический характер. Вместе с тем необходимо отметить, что функционирование кантонных и волостных архивов шло с большими сложностями. Прежде всего, отсутствовали соответствующие требованиям помещения. Долгое время в штатах местных администраций не были ведены должности

архивариусов. В результате беспечного отношения местных властей к архивному делу, были зафиксированы случаи утраты кантонного архивного фонда. Несмотря на сложности, к концу 1920-х гг. во всех кантонах Башкирской АССР, за исключением Зилаирского, были организованы кантонные архивы, что позволило сохранить основную часть бесценного документального наследия муниципалитетов Республики Башкортостан.

Литература

1. Артизов А. Н., Горковенко В. В., Петров П. М., Глазырина А. А. Виноградова В. Э., Муромцева С. М., Пантюхина Р. Ф., Капустин А. А. Муниципальные архивы России: современное состояние, проблемы, перспективы развития // Отечественные архивы. 2013. № 3. С. 60 – 79.
2. Археография Южного Урала // Материалы межрегиональной научно-практической конференции. Уфа: Гилем, 2009.
3. Асфандиярова И. Г. Муниципальные архивы Республики Башкортостан: учебно-методическое пособие. Уфа: Уфимская типография № 1, 2010. 116 с.
4. Бурангулов Б. В. Становление и развитие государственной архивной службы Республики Башкортостан в 1919 – 1938 гг. // Отечественные архивы. 2002. № 1. С. 29 – 36.
5. История Башкортостана с древнейших времен до наших дней / под ред. И. Г. Акманова. Уфа: Китап, 2004. Т. 2. 600 с.
6. Муниципальные архивы Республики Башкортостан / сост. С. У. Низамутдинова. Уфа: Мир печати, 2009. 502 с.
7. Сборник руководящих материалов по архивному делу (1917 – июнь 1941 гг.). М.: ГАУ СССР и МГИАИ, 1961. 266 с.
8. Центральный исторический архив Республики Башкортостан. (ЦИА РБ). Ф. Р-108. Оп. 1. Д. 24.
9. ЦИА РБ. Ф. Р-270. Оп. 1. Д. 63.
10. ЦИА РБ. Ф. Р-394. Оп. 1. Д. 63.
11. ЦИА РБ. Ф. Р-394. Оп. 5. Д. 51.
12. ЦИА РБ. Ф. Р-394. Оп. 5. Д. 62.
13. ЦИА РБ. Ф. Р-564. Оп. 1. Д. 23.
14. ЦИА РБ. Ф. Р-564. Оп. 1. Д. 33.
15. ЦИА РБ. Ф. Р-564. Оп. 1. Д. 47.
16. ЦИА РБ. Ф. Р-564. Оп. 1. Д. 66.
17. ЦИА РБ. Ф. Р-564. Оп. 1. Д. 79.
18. ЦИА РБ. Ф. Р-700. Оп. 1. Д. 56.
19. ЦИА РБ. Ф. Р-765. Оп. 1. Д. 27.
20. ЦИА РБ. Ф. Р-798. Оп. 1. Д. 245.
21. ЦИА РБ. Ф. Р-1079. Оп. 1. Д. 11.
22. Burangulov B. V. Archives of the Republic of Bashkortostan: from background till today // Austrian Journal of Humanities and Social Sciences. Vienna, 2014. № 7 – 8. P. 21 – 24.

Информация об авторе:

Бурангулов Байрас Вакилович – кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Республики Башкортостан, археологии и этнологии Башкирского государственного университета, Российская Федерация, bajras-burangulov@yandex.ru.

Bayras V. Burangulov – candidate of historical science, associate professor at the History of the Republic of Bashkortostan, archeology and ethnology of Bashkir State University, Russian Federation.

Статья поступила в редколлегию 18.06.2015 г.